

平成 2 3 年度

隨時(工事)監査報告書

下諏訪町監査委員

23 監委第 23 号
平成 23 年 11 月 28 日

下 諏 訪 町 長 青 木 悟 様
下 諏 訪 町 議 会 議 長 濱 章 吉 様

下諏訪町監査委員

星 野 岳 生
中 山 透

平成 23 年度随時（工事）監査の結果報告について

地方自治法（昭和 22 年法律第 67 号）第 199 条第 5 項の規定に基づき、随時（工事）監査を実施したので、その結果を同条第 9 項の規定により報告します。

工事監査報告書

1 監査の範囲

(1) 監査の対象

高齢者・子育てふれあいセンター改修工事

(2) 監査実施期間

平成23年9月30日（関係書類調査、現場調査）

(3) 技術調査担当技術士

社団法人日本技術士会長野県技術士会 伴野 節男（建設部門）

(4) 監査の観点及び監査方法

平成23年度の最重点事業である高齢者・子育てふれあいセンター改修工事について、工事の適法性・合理性・効率性を検証し、更に設計・施工について適正かつ能率的に行われているかを、財政面及び技術面から監査するため、工事関係書類及び技術面における調査（設計・施工状況等）について業務委託契約により技術士に調査を依頼し、現場調査に同行し、視察及び確認等をするとともに技術士による工事技術調査業務報告書をもとに総合的な判断を加え、監査を実施した。

2 監査の結果

本工事は、保育園の統廃合により廃園となった旧第三保育園を耐震補強し、こどもが健やかに育つことができる場、子育て親子と高齢者及び地域とのふれあいの場、高齢者の憩いの場に改修するものである。監査の結果は次のとおりで、発注から監査の時点に至るまで本工事は概ね適正に執行されていると認めた。

- ・事業計画から工程計画までのプロセスにおいて綿密な事業計画の策定がなされ、設計図書の作成においても十分な根拠資料により構成されていると認めた。

- ・施工業者における工事事務は概ね良好に管理されており、必要な書類が整然と管理されていることを認めた。

- ・工事技術については、経年変化による建築施設全体のひずみを調整しながら良好な改築が進められており、高い技術水準にあると認めた。

なお、技術士による指摘については、さらに改善に取り組み、優良な公共施設の整備に努められたい。

以下に、技術士による調査結果を示す。

平成 23 年度 工事技術調査業務

報 告 書

平成 23 年 10 月 20 日

社団法人 日本技術士会 長野県技術士会

1. 技術調査の範囲

(1) 技術調査対象工事

高齢者・子育てふれあいセンター改修工事

下諏訪町3132番地の1

(2) 調査実施日

平成23年9月30日（関係書類調査、現場調査）

(3) 調査場所

下諏訪町役場3階議会第4委員会室及び当該工事現場

(4) 監査委員

代表監査委員 星野 岳生

議会選出監査委員 中山 透

(5) 監査委員事務局

事務局 局長 原 勝

事務局 次長 柚原 勉

(6) 技術調査業務実施技術士（報告書共）

社団法人日本技術士会長野県技術士会 伴野 節男（建設部門）

2. 調査の結果

総括的所見

今回技術調査業務を行った事業

高齢者・子育てふれあいセンター改修工事

下諏訪町3132番地の1

に関係する書類を計画段階から現在の工事実施に至るまで提示を求め、工事事務と工事技術について、事前調査・設計・積算・施工・管理・監督等の本事業に関連する各事項における実施状況について関係者に質疑し、回答を求め、検分・吟味を行った。

工事は、調査日時点での出来高がおよそ80%であり、工事の全体を確認することはできなかったため、現時点までの実施内容について調査確認を行った。

その結果、本事業は公共事業としての公益性と公共性および透明性を十分に有しており、適切なプロセスにより実施がなされていることが確認できた。

発注者においては、本事業により実施する事業内容を長期にわたり検討会議において議論する中から決定するなど、住民のコンセンサスを得ながら進めるという公共事業の基本姿勢を貫いており、良好な事業実施を行っていることが確認できた。

また、旧保育園を耐震補強した上で高齢者や子育て支援の場に改築し活用することは、地域社会にとって便性の高い公共サービスを、質を落とさず低コストで実現する素晴らしい対応であり、現在の町政運営の見識の高さを感じた。

設計者においては、耐震性能診断を基に耐震改修設計について実績ある工法を選定しながら、経済性や利便性に配慮した改修計画を立案するなど、公共施設が備えるべき性能を満足する改修提案が行われ、良好な設計がなされていることを確認した。また、本事業の設計思想についてリーフレットを作成して一般住民にも判りやすく説明責任を果たそうとする工夫は評価できる点である。一方、機械設備・電気設備についての設計根拠を含めた計画確定のプロセスについて検討資料はあったものの、検討経過と検討結果が判りやすく報告書としてまとめられていない点は課題であり、この点については改善を指摘した。

設計者は施工監理を随意契約により実施していたので、施工監理の技術レベルにおいても調査確認を行った。その結果、本施設に対する意匠的な監理は十分に行き届き、施設の完成度に対しては良好な監理が実施されていることを確認した。しかし、施工者の安全衛生管理については、知識不足が否めない点もあり、今後の改善を期待したい。

なお、建築分野の公共施設については設計者が随意契約により施工監理業務を請負うことが多く、その業務内で意匠伝達及び施工監理を行うことが一般的となっている。しかし、施設の設計者は設計意図を基にした意匠の監理を行なうことは合理的であるが、施工者の施工状況に対する監理業務を実施することは必ずしも合理的でないと考える。その意味において、今後の施工監理業務を、意匠伝達および施工監理に分離して発注することで業務の目的を明確に区分することを提案したい。

工事施工者においては、書類管理および施工管理も十分になされ良好な施工を実施している

ことが確認できた。しかし、施工監理者同様に安全衛生に対する意識が低い面が一部に見受けられた点は残念であり、今後の改善を期待したい。

本施設は本体構造が木造、基礎構造が無筋コンクリートであり、築後相当の年数が経過していることから、建築施設全体にひずみが生じており、このひずみを調整しながら良好な改築を進められたことは高い技術力を有していると判断した。

施工者の作成した必要書類は適正に管理されており、発注仕様書に示された基準書類も施工現場に常備されているなど総じて現場運営は良好であり、課題とする事項は無かった。

施工計画書については、総合施工計画書および各工種毎の施工計画書に分類され、それぞれの施工計画が判り易く示されており、良好に作成されていることが確認できた。ただし、工事全体を通しての施工体制および作業員の必要資格の証明書類が施工計画書に示されておらず、別途施工体制図として管理されていたことから、施工着手前に施工体制及び技術者の保有資格等の確認を行うことが必要であるとの観点から、施工計画書にこれらの書類を添付する様に指摘を行った。

写真管理については、十分な枚数が撮影され施工段階ごとに管理されており、各写真で表現すべき主題について明快に撮影されており、施工の段階が手に取るように確認できた。この点について、施工完了まで良い写真管理を実施されることを期待したい。

施工現場の基本的な管理である場内の整理整頓については、施工途中の資材が整然と整えられ、良好な場内管理がなされていることを確認した。また、ごみ類・吸殻類などが散乱している状況もなく、場内清掃が行き届いていることが確認できた。

以上の結果から本事業について、事業の企画立案から工事の実施まで適切に実行され、公共事業としてふさわしい内容であることを確認した。

次項以下に、技術調査業務により実施した調査結果を示す。

高齢者・子育てふれあいセンター改修工事

下諏訪町3132番地の1

1 技術調査出席者

担当課 : 教育こども課長 土田 徳雄
: 子育て支援係長 増澤 功生

2 工事概要について

(1) 事業の目的

下諏訪町では、昭和50年代には8箇所の保育園を運営していた。しかし、昭和60年前後より保育対象人口の減少が顕著となり、今日まで継続している。このような背景により、下諏訪町では昭和60年代より「既存の保育園をどのように運営すべきか」について諮問機関等を設置して検討を行なってきた。これらの機関からは定期的に答申等がなされ、7保育施設を3施設に統廃合することを決定するに至っている。

本事業は、この統廃合の方針により保育園としての機能を終了した第三保育園を改修し、高齢者・子育てふれあいセンターとして新たな活用を行う施設改修事業である。

(2) 工事場所

下諏訪町3132番地の1

(3) 工事概要（技術調査実施対象工事）

・耐震改修工事 1式

耐力壁要素の追加（既製耐震壁材・構造用合板・既製ステンレスブレース）

・外部改修工事 1式

屋根改修（既存屋根防水・塗り替え・既存庇の葺き替え）

外壁改修（既存壁の高圧洗浄、下地調整・改修用吹付タイル）

外構改修（玄関位置変更・ポーチ新設・外構門扉・植栽帯・花壇・駐車場新設
砂場・水遊び場・築山新設）

・内部改修工事 1式

間仕切・内装改修（床・壁・天井）

断熱・開口部改修（壁・天井裏・床下・窓）

(4) 工事請負業者

株式会社 岡谷組下諏訪営業所 44,100,000円（一般競争入札、8社）

(5) 工事期間

平成23年6月24日より平成23年10月31日

(6) 履行保証体系

金銭的保証 (株式会社八十二銀行岡谷支店)

(7) 工事進捗率

平成 23 年 9 月 30 日現在の進捗率 (実施出来高)

80.0% (計画 68.0%)

(8) 工事監督員

監督員 教育こども課 子育て支援係長 増澤 功生

3 工事事務における所見

3-1 工事発注までの所見

(1) 事業計画について

事業立案の背景から工事实施にいたる経過について、関係書類を確認し説明を求めた。その結果、下諏訪町の人口動向や年齢構成等を勘案すれば本来なら役目を終える施設を、必要性が高まる施設へと改修する計画がなされていることが確認できた。

耐震性能の向上については、目標とする耐震性能に1割程度の余裕分を上乗せするなど、より安全性の高い施設へするための配慮もされており、公共施設としては備えるべき安全性の高さを伺うことができた。

(2) 設計基準

今回の事業において指針とされた設計基準及び仕様は以下のとおりであった。

- ・建築基準法
- ・その他

設計基準・計画施設仕様については、公共施設として必要と思われる基準に基づくものであり、適切に取り扱いされていることが確認できた。

(3) 設計計画について

耐震設計の根拠となる耐震診断を実施した建築コンサルタントと本工事における施工監理の随意契約を行ったことについては、設計工程・設計に対する習熟度等を理由としており問題ないとする。

設計計画については、設計基準により採用工法が選定されており適正な設計がなされている事が確認できた。

(4) 工事価格の算定について

① 工事価格積算基準

国土交通大臣官房官庁営繕部監修による、「建築数量積算基準」により数量算出および工事価格の積算がなされており適正であると考ええる。

② 工事価格の算出

工事価格の基礎となる各工種単価は、公共工事算出に標準的に用いられる「建設物価」「積算基準」をはじめとする数冊の単価基準書をもとに最低価格が採用されていた。これらの単価基準書によりがたい部材については3社の設計価格見積もりが徴収され、最低価格が採用されたうえで、設計事務所の裁量による実勢価格調整が施され、実勢価格に基づく価格設定がされていた。これらの対応により、算出された価格の設定については適正であると考ええる。

(5) 工程計画について

工事工程計画については、設計、施工、過去の経験と実績を踏まえて工程計画がなされており、適正な工期設定がなされていることが確認できた。

□ 工事発注までの総括的所見

事業計画から工程計画までのプロセスにおいて綿密な事業計画の策定がなされ、設計図書を作成においても十分な根拠資料により構成されていることを確認した。

しかし前述のとおり、設計内容を決定した根拠資料が整理管理されているとは言得ない状況であり、この点について早急に取りまとめの上発注者に提出する様に指摘を行なった。この点について、発注者も十分な監督責任を果たす必要があることから、今後の是正を求めたい。

3-2 工事発注後の所見

本工事の工事発注後の工事事務についての所見を示す。

(1) 契約書類などについて

契約に必要な書類（契約書、内訳書、工程表、現場代理人・主任技術者届）は完備されており、技術者の資格証明書類、その他の必要な書類も適切に整理保管されていることを確認した。

(2) 施工計画書について

施工業者より提出された施工計画書について内容の確認を行った。その結果、総合施工計画書・各種工事施工計画書ともに施工要領・工程管理計画など必要な事項を網羅して記載されていた。しかし、施工体制・施工者の資格証などの書類が別冊管理されていた点を指摘し、今後の是正を依頼した。

全般的に、施工計画書としては良好な内容であることを確認した。

(3) 施工報告書（品質検査記録表など）について

工事の各段階において必要となる各種品質検査については、適切に実施されていることを確認した。

建設資材の受入時については、材料検収が的確に実施され、良好に監理されていることを写真や検査記録表などにより確認した。

施工段階ごとの出来形管理は十分実施されており、良好な管理状況であった。

(4) 施工管理について

施工業者に対して聞き取りを行ったところ、毎日作業前ミーティング・昼礼を実施しているほか、新規入場者に対する安全教育を実施していることが確認できた。

安全教育に関する記録において具体的な教育内容を確認することも出来たので、この点については良好な現場運営が実施されていることを確認した。

(5) 工程管理について

発注者から示された施工期間をもとに、施工業者のノウハウを盛込んで実施工程計画が作成されており、それに基づいて施工を行っていることを確認した。

施工者による施工管理は良好に行われており、工事進捗は予定工程よりも早く進んでおり、無理のない工程管理がなされていることを確認した。

(6) 写真管理について

工事写真は、状況写真・出来形写真が十分に撮影されていることを確認した。さらに撮影枚数も申し分なく丁寧な写真管理を行なっていることが確認できた。

(7) 安全衛生管理について

安全衛生管理については、基本的な範囲は問題ないと判断した。しかし、管理水準は許容範囲内であるが低水準であり、安全衛生管理に対する意識の低さが随所に見えた。

施工における最大の目的は、良い工事により良い施設を建設することであり、単に良い施設を作ることではない。この良い工事こそが、安全衛生管理そのものであることを再認識し、今後の現場管理に生かしていただきたい。

建設業退職金共済制度に加入しており、現場内で作業をする労働者に対して加入の意向調査を行うなどして適切に対応していることを確認した。

(8) 監督員記録について

発注者・施工者と共に実施する定例会議の議事録および協議書類は、整然と管理されていることを確認した。

その他、質疑応答書・指示書などの書類も適正に管理していることを確認した。

□ 工事発注後の総括的所見

以上示したとおり、施工業者による工事事務は概ね良好に管理されており、必要な書類が整然と管理されていることを確認した。

今後の工事においても、今回の事務管理同様に良好な現場運営を期待したい。

4 工事技術における所見

(1) 工事施工状況について

施工業者から示された工事出来高は80.0%(平成23年9月30日時点)となっていた。計画上の進捗率は68.0%であることから、工事の進捗については順調であり、工期内の完成に問題は無いと判断した。

施工現場にて施工状況を確認した日は、すでに耐震補強工事が概ね完了しており、外構工事および内装の下地処理工事が行われていた。

以下に当日の施工状況について述べる。

・耐震補強工事

丁寧な施工により、良好な施工がなされていることを確認した。

・内装下地処理工事

施工は良好に実施されていることを確認した。ただし、足場として脚立を利用している作業員が見受けられたので、足場台を利用する様に指摘を行った。

・外構工事

砂場およびエントランス部の外構工事が施工されていた。残念ながら、建築本体工事に比して施工の精度が低く随所に補修を行う必要が認められる内容であった。

この点について、今後の施工を丁寧に行ない十分な補修工事を実施するように指摘した。

(2) 安全管理について

施工体制表の設置、バリケード類の設置等は問題なく実施されていた。当日は、特に危険作業にあたる工事は実施されておらず、特別指摘を行う工事も確認できなかった。

現場内の養生については十分に行われており、課題とすべき箇所は見受けられなかった。ただし、施工区域においてヘルメットの着用が必要な区域と着用が不要な区域の区分が明確でなく、この点については明確にする必要を感じた。

(3) 環境対策について

現場内では喫煙区域の管理が良好に実施されており、問題はなかった。また、場内の整理整頓および清掃も十分に行われており、良好な現場管理がなされていた。

□ 工事技術における総括的所見

工事技術については、高い技術水準にあることが確認できた。ただし、建築工事と外構工事の品質差が大きく、外構工事については残念ながら良好な工事水準には達していない内容であった。この点について、更なる技術力の向上にむけて努力を行ない、建築工事に匹敵する優秀な施工技術を確立されることを期待したい。

5 その他

(1) これからの公共事業の方向性

今年度の技術調査で対象となった施設は、閉鎖した保育園を耐震改修を含めた改修により生まれ変わる「高齢者・子育てふれあいセンター」工事であった。

従来、公共事業により建設された施設がその目的と合致しなくなると、往々にして解体・新築といった手法で形を変えることが一般的であった。しかし、低炭素社会・少子高齢化社会に向けて、公共事業もその実施形態を変えることは必然であると考ええる。

このような意味において、本事業はこれからの人口減少期における公共事業のあり方を示した良い例であると考ええる。単に高額な税金を投入するのではなく、コストの低減を図りながら良好な社会資本として活用することは、これからの公共事業において積極的に取り組んでいかなければならない事項であると感じた。

終わりに、これからの人口減少社会においてスマートシュリンク（絶対的な人口減少下で住民の生活の質を維持・向上していくための地域マネジメント手法）の視点を導入し、住民サービスの向上を目的として優良な公共施設の維持・整備を進められることを期待したい。